

Информация  
о результатах мер, принятых субъектами Российской Федерации в 2020 г.  
в соответствии с рекомендациями Правительственной комиссии по делам  
несовершеннолетних и защите их прав, по профилактике и предотвращению  
распространения новых видов подростковой токсикомании

В соответствии с пунктом 6 раздела II протокола заочного заседания Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – Правительственная комиссия) от 30 декабря 2020 г. № 27 Минпросвещения России поручено проанализировать результаты мер, принятых субъектами Российской Федерации в 2020 году в соответствии с рекомендациями Правительственной комиссии<sup>1</sup>, по профилактике и предотвращению распространения новых видов подростковой токсикомании:

использовать ресурсы организаций дополнительного образования, реализующих мероприятия по профессиональной, в том числе военно-профессиональной ориентации, гражданско-патриотическому воспитанию несовершеннолетних группы «риска», а также ресурсы общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников» (далее – РДШ) для усиления работы по профилактике новых видов подростковой токсикомании и употребления никотиносодержащей продукции;

активизировать работу органов и организаций системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – система профилактики) в части профилактики новых видов подростковой токсикомании и употребления никотиносодержащей продукции;

принять региональные нормативные правовые акты, предусматривающие запрет продажи несовершеннолетним никотиносодержащей продукции и потенциально опасных товаров бытового назначения, содержащих сжиженный углеводородный газ.

---

<sup>1</sup> Пункт 4 раздела I протокола заочного заседания Правительственной комиссии от 30 июня 2020 г. № 25

В рамках исполнения указанного поручения Минпросвещения России проведен анализ информации, представленной 85 субъектами Российской Федерации.

Министерством отмечается, что нормативные правовые акты, предусматривающие запрет продажи несовершеннолетним потенциально опасных товаров бытового назначения, содержащих сжиженный углеводородный газ, приняты в 16 (18,8%) субъектах Российской Федерации (республики Башкортостан и Тыва, Приморский и Камчатский края, Волгоградская, Вологодская, Владимирская, Курганская, Магаданская, Оренбургская, Ростовская, Рязанская, Тюменская, Саратовская области, Москва, Ямало-Ненецкий автономный округ).

Одним из первых региональных законов, запрещающих розничную продажу и распространение несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан, на территории Российской Федерации принят в Ямало-Ненецком автономном округе в феврале 2020 г. закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 26 февраля 2020 г. № 4-ЗАО «Об ограничении розничной продажи и распространения товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан».

Законом Ямало-Ненецкого автономного округа от 26 февраля 2020 г. № 5-ЗАО «О внесении изменений в Закон Ямало-Ненецкого автономного округа «Об административных правонарушениях» и Закон Ямало-Ненецкого автономного округа «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Ямало-Ненецкого автономного округа по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» установлена административная ответственность за розничную продажу и распространение несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан.

В Москве 10 июня 2020 г. принят закон города Москвы № 11 «О внесении изменений в отдельные законы города Москвы». Статьей 1 данного закона внесены изменения в Закон города Москвы от 21 ноября 2007 г. № 45

«Кодекс города Москвы об административных правонарушениях» в части введения административной ответственности за вовлечение несовершеннолетних лиц в процесс употребления сжиженных углеводородных газов путем их вдыхания.

В Тюменской области 28 декабря 2020 г. принят закон Тюменской области «Об ограничении в Тюменской области продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан» № 109, согласно которому не допускается продажа несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ. В случае возникновения у лица, непосредственно осуществляющего отпуск товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, сомнения в достижении покупателем совершеннолетия, продавец вправе потребовать у этого покупателя документ, удостоверяющий личность.

Согласно закону Владимирской области от 5 октября 2020 г. № 70-ОЗ «Об установлении на территории Владимирской области ограничений розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, и запрета на вовлечение несовершеннолетних в употребление путем вдыхания сжиженного углеводородного газа» не допускается розничная продажа несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ (зажигалки, заправочные баллоны для зажигалок, туристских плит и прочие), а также запрещается вовлечение несовершеннолетних в употребление путем вдыхания сжиженного углеводородного газа путем покупки для них либо передачи им товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, предложения или требования употребить путем вдыхания сжиженный углеводородный газ.

Законом Магаданской области от 16 июня 2020 г. № 2500-ОЗ «Об ограничениях распространения и использования отдельных товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, на территории Магаданской области» определяются понятия «товары, содержащие сжиженный углеводородный газ» и «употребление сжиженного углеводородного газа».

Статьей 3.24 закона Магаданской области «Об административных правонарушениях в Магаданской области» (от 15 марта 2005 г. № 583-ОЗ)

установлена административная ответственность за продажу несовершеннолетнему товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, – наложение административного штрафа на граждан в размере от 3,0 тыс. рублей до 5,0 тыс. рублей; на должностных лиц – от 10,0 тыс. рублей до 20,0 тыс. рублей; на юридических лиц – от 30 тыс. рублей до 50 тыс. рублей. Вовлечение несовершеннолетнего в употребление сжиженного углеводородного газа путем покупки для него либо передачи ему товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, предложения, требования употребить сжиженный углеводородный газ, – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3,0 тыс. рублей до 5,0 тыс. рублей.

Проведенный анализ показывает, что нормативное наполнение возникающих общественных отношений на региональном уровне зависит от интенсивности распространения в субъекте Российской Федерации новых видов подростковой токсикомании и употребления никотинсодержащей продукции.

Например, на заседании комиссии города Севастополя в августе 2020 г. рассмотрен вопрос «Об эффективности реализации мер по недопущению употребления несовершеннолетними бестабачных никотинсодержащих смесей. Динамика несчастных случаев, связанных с реализацией несовершеннолетним потенциально опасных товаров бытового назначения, содержащих сжиженный углеводородный газ». По результатам заслушивания информации Управления МВД России по городу Севастополю, Департамента здравоохранения города Севастополя установлено отсутствие фактов отравления несовершеннолетними углеводородным газом, в связи с чем в этой части внесение изменений в законодательство города Севастополя не планируется.

Указанные решения обоснованы в том числе тем, что федеральное законодательство, регламентирующее деятельность системы профилактики, позволяет организовать как общую превентивную деятельность по предупреждению и предотвращению распространения новых видов подростковой токсикомании, так и индивидуальную профилактическую работу, например, с теми, кто оказался в «зоне риска» по результатам социально-

психологического тестирования на раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ.

Эффективной воспитательной и профилактической площадкой для подготовки подростков к выбору своей жизненной траектории является дополнительное образование, которое играет большую роль в удовлетворении индивидуальных, социокультурных и образовательных потребностей детей, в создании условий для их творческого и индивидуального развития. Доступность дополнительного образования позволяет решать проблемы организации занятости несовершеннолетних и профилактики асоциальных проявлений среди детей и подростков, в том числе предупреждения распространения новых видов токсикомании.

В связи с чем, использование ресурсов организаций дополнительного образования для усиления работы по профилактике новых видов подростковой токсикомании и употребления никотинсодержащей продукции находит отражение в деятельности органов и учреждений системы профилактики во всех субъектах Российской Федерации.

С 2019 года в регионах ведется апробация моделей построения образовательных траекторий в сфере дополнительного образования, обеспечивающих саморазвитие и профессиональное самоопределение обучающихся 5-11 классов, социальную самореализацию детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, с возможностью их интеграции с индивидуальным учебным планом освоения основных общеобразовательных программ.

В 2020 году процесс апробации двух основных моделей проектирования индивидуальных образовательных траекторий, обеспечивающих самореализацию детей, находящихся в трудной жизненной ситуации: творческой и социальной самореализации, стартовал в 10 субъектах Российской Федерации: Воронежской, Владимирской, Липецкой, Московской, Нижегородской, Ростовской, Саратовской, Томской, Ульяновской и Челябинской областях.

Проектом охвачено 1 898 детей, в том числе 360 детей (19,0%), входящих в «группу риска» и состоящих на различных видах профилактического учета,

из 7 регионов (Владимирская, Воронежская, Липецкая, Московская, Томская, Ульяновская, Челябинская области).

В целях формирования правовой культуры подростков «группы риска» в указанных субъектах Российской Федерации проводится профилактическая работа по направлениям правового и гражданско-патриотического воспитания с целью предотвращения противоправного поведения и формирования социально ответственного поведения, в каникулярное время целенаправленно осуществляется трудовая и профориентационная деятельность посредством участия центров занятости населения в организации трудовых отрядов для подростков, состоящих на профилактическом учете и нуждающихся в особом педагогическом внимании.

Так, для усиления работы по профилактике новых видов подростковой токсикомании и употребления никотиносодержащей продукции в Томской области используются ресурсы организаций дополнительного образования: на территории региона 88 программ, реализующих мероприятия по профессиональной, в том числе военно-профессиональной ориентации, которыми охвачено более 32,0 тыс. обучающихся, в том числе 279 несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете. Особый интерес у подростков вызывают городские программы воспитания и дополнительного образования г. Томска: «Мы – актив», «Школа светофорных наук», «Скаут – патриот», «Бизнес-инкубатор», «Планирование карьеры. Путь к успеху», «Психолого-педагогический класс: перезагрузка. Современные профессии гуманитарного профиля».

В 68 субъектах Российской Федерации (80,0%) профилактическая работа проводится с привлечением ресурсов РДШ через:

1) проведение тематических акций, направленных на антинаркотическую пропаганду – в 25 (29,4%) субъектах Российской Федерации (Кабардино-Балкарская Республика, республики Саха (Якутия) и Татарстан, Брянская, Костромская области и иные).

Например, в Тюменской области реализуется проект «Активные выходные: Команда Z», целью которого является формирование социально-конструктивной жизненной позиции подростков и молодежи Тюменской области через вовлечение

в социально-творческие командные виды деятельности и освоение участниками социально-бытовых компетенций.

Организатором является Тюменское региональное отделение РДШ, участниками указанного проекта являются обучающиеся, относящиеся к категории несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

2) вовлечение несовершеннолетних в информационно-медийные, военно-патриотические виды деятельности, а также в мероприятия, направленные на личностное развитие подростков – в 15 (17,6%) субъектах Российской Федерации (Республика Марий Эл, Курская, Саратовская, Свердловская, Тамбовская области и иные). Так, в Саратовской области в работе образовательных организаций используются «Методические рекомендации по направлению деятельности РДШ «Личностное развитие» по популяризации здорового образа жизни, адресованные старшим вожатым, организующим работу в условиях общеобразовательных организаций;

3) распространение информации, направленной на профилактику новых видов подростковой токсикомании и употребления никотинсодержащей продукции, в социальных сетях – в 11 (12,9%) субъектах Российской Федерации (Республика Хакасия, Волгоградская, Липецкая, Ульяновская, Челябинская области и иные). Например, ресурсным центром, обеспечивающим деятельность Волгоградского регионального отделения РДШ, государственным бюджетным учреждением дополнительного образования Волгоградской области «Центр Славянка» информация о проведении интернет-уроков, семинаров антинаркотической направленности размещается в группе в социальной сети «ВКонтакте»;

4) проведение мероприятий «Классные встречи» с приглашением известных людей (заслуженных тренеров, известных артистов, спортсменов, блогеров, представителей органов власти и иных) – в 8 (9,4%) субъектах Российской Федерации (республики Адыгея и Дагестан, Чеченская Республика, Краснодарский край, Ямало-Ненецкий автономный округ и иные). Так, в Ямало-Ненецком

автономном округе в марте 2020 г. проведена встреча школьников-участников движения РДШ с Народным артистом Российской Федерации Сергеем Безруковым;

5) организацию соревнований, пропагандирующих здоровый образ жизни – в 6 (7,1%) субъектах Российской Федерации (республики Коми, Северная Осетия – Алания, Приморский край, Кемеровская область – Кузбасс, Псковская область и иные). Так, в марте – июне 2020 г. в 15 образовательных организациях Приморского края прошли соревнования по спортивной дисциплине «Силовое многоборье на гимнастической перекладине «Русский силомер». Комплекс упражнений составлен таким образом, что в соревнованиях мог принять участие абсолютно любой школьник, независимо от уровня физической подготовки. Цель проекта – вовлечение подрастающего поколения в систематические занятия физической культурой и спортом, популяризация дворовых видов спорта, включение подростков в позитивную уличную активность;

б) организация слета активистов РДШ – в 6 (7,1%) субъектах Российской Федерации (республики Бурятия и Северная Осетия – Алания, Карачаево-Черкесская Республика, Белгородская, Вологодская и Ленинградская области).

В 33 субъектах Российской Федерации (38,8%) работа по профилактике новых видов подростковой токсикомании и употребления никотинсодержащей продукции осуществляется с привлечением Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ» (далее – ЮНАРМИЯ) и проводится в следующих форматах:

организация ЮНАРМИЕЙ мероприятий патриотической направленности: акции «Вахта Памяти», военно-спортивных игр, турниров, конкурсов творчества, тематических бесед – в 13 (39,4%) регионах (Республика Башкортостан, Кабардино-Балкарская, Чеченская республики, Волгоградская, Воронежская области и иные).

Так, в Удмуртской Республике проводятся выездные спортивно-патриотические лагерные смены «Призывник» для несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных отделов (отделений) полиции.

Организаторами профильных смен в детских оздоровительных лагерях являются МВД по Удмуртской Республике, Министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Удмуртской Республики и Управление ФСИН России по Удмуртской Республике.

Цель лагерных смен – профилактика асоциального поведения и правонарушений несовершеннолетних, вовлечение их в общественно-полезную деятельность через занятия военно-прикладными видами спорта, по подготовке к военной службе. Ежегодно участниками профильных лагерных смен «Призывник» становятся 120 несовершеннолетних указанной категории;

увеличение числа общеобразовательных организаций, в которых созданы отряды ЮНАРМИИ – в 12 (36,4%) регионах (Республика Северная Осетия –Алания, Алтайский край, Архангельская, Волгоградская, Ивановская области и иные);

реализация проекта «ЮНАРМИЯ. Наставничество», мероприятия которого направлены на приобщение детей группы «риска» к военно-патриотической работе, содействие поиску нравственных ориентиров – в 7 (21,2%) регионах (Республика Бурятия, Калининградская, Калужская, Кировская, Саратовская области и иные).

Согласно представленным сведениям, во всех субъектах Российской Федерации активизирована работа органов и учреждений системы профилактики по предотвращению распространения новых видов подростковой токсикомании и употребления никотинсодержащей продукции, что находит подтверждение в следующих направлениях деятельности:

1) проведение в образовательных организациях профилактических мероприятий, направленных на пропаганду здорового образа жизни: тематических бесед, акций, конкурсов творчества, спортивных соревнований и иных – в 59 (69,4%) регионах (республики Башкортостан и Калмыкия, Московская, Ростовская, Томская, Тверская области и иные).

С целью организации адресной психолого-педагогической помощи подросткам, попавшим в «группу риска» по итогам социально-психологического тестирования, в Санкт-Петербурге Комитетом по образованию в межканикулярный

период открыты профилактические смены для несовершеннолетних с аддиктивным поведением на территории детского оздоровительного лагеря «Солнечный» государственного бюджетного образовательного учреждения «Балтийский берег». В рамках реализации профилактических программ проводятся групповые и индивидуальные коррекционные и развивающие занятия с воспитанниками с целью устранения проблем психологической и социальной дезадаптации.

В Чувашской Республике – Чувашии в ноябре 2020 г. в Международный день борьбы с наркоманией и незаконным оборотом наркотических средств в образовательных организациях проведен ряд мероприятий, направленных на пропаганду здорового образа жизни, информирование учащихся о медицинских, социальных, правовых последствиях употребления наркотических веществ и никотиносодержащей продукции;

2) проведение комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – комиссии) заседаний по вопросам предупреждения аддиктивного поведения детей, предупреждения распространения новых видов подростковой токсикомании и употребления никотинсодержащей продукции – в 31 (36,5%) регионе (республики Карелия и Коми, Саратовская, Смоленская, Новосибирская области и иные);

Так, в Ставропольском крае в мае 2020 г. на заседании комиссии при Правительстве Ставропольского края рассматривались вопросы: «Реализация механизмов раннего выявления немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ среди обучающихся образовательных организаций края», «О причинах и условиях употребления несовершеннолетними алкоголя, наркотических средств и психотропных веществ, а также злоупотребления психоактивными веществами. Принятие дополнительных мер по их устранению», по итогам рассмотрения которых даны поручения органам и учреждениям системы профилактики;

3) направление региональными комиссиями и иными органами и учреждениями системы профилактики регионального уровня в территориальные (муниципальные) комиссии и образовательные организации муниципальных

образований регионов рекомендательных писем по проведению профилактических мероприятий – в 29 (34,1%) регионах (республики Бурятия и Мордовия, Краснодарский край, Новгородская, Пензенская, Свердловская области и иные);

4) проведение просветительских мероприятий для родителей по вопросам профилактики новых видов токсикомании и никотинсодержащей продукции через распространение информации об их воздействии на организм несовершеннолетнего – в 29 (34,1%) регионах (Чувашская Республика – Чувашия, Калужская и Костромская области, Ненецкий автономный округ и иные).

Республиканской психолого-педагогической, медицинской и социальной службой государственного бюджетного образовательного учреждения «Республиканский центр образования» Республики Бурятия разработаны и направлены в образовательные организации методические рекомендации для проведения родительского собрания на тему: «Что такое снюс и почему в «группе риска» – дети?», информационные буклеты для родителей «К чему приводит употребление снюса школьниками»;

б) проведение мероприятий, направленных на пропаганду здорового образа жизни, с использованием дистанционного формата – в 22 (25,9%) субъектах Российской Федерации (Удмуртская Республика, Хабаровский край, Владимирская, Ивановская области и иные);

Например, в Республике Татарстан в период проведения республиканского антинаркотического месячника (июнь 2020 г.) состоялся марафон по пропаганде здорового образа жизни «Здравствуйте и созидайте!», который включал организацию флешмоба «Будь здоров! Танцуй» с использованием интернет-приложения Tik-Tok.

Департаментом образования Ивановской области инициировано создание видеoverсий антинаркотического видеурока «Имею право знать!». Отличительной особенностью данного проекта стало активное участие в нем самих подростков. Первый видеурок снят силами школьной ТВ-студии Дебют (муниципальное бюджетное образовательное учреждение «Гимназия № 36 г. Иваново») при участии специалистов Центра профилактики зависимостей областного бюджетного

учреждения «Ивановский областной наркологический диспансер», и распространяется посредством социальных сетей в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Публикация видеурока в социальной сети «ВКонтакте» набрала 6,1 тыс. просмотров. Дополнительно видеурок размещен и доступен для использования на региональном портале Департамента образования Ивановской области;

7) проведение рейдов по торговым точкам с целью выявления продукции, запрещенной к продаже в Российской Федерации – в 13 (15,3%) субъектах Российской Федерации (Республика Тыва, Камчатский край, Архангельская, Ленинградская, Новосибирская области и иные);

8) издание и распространение информационных материалов: памятки, буклеты, оформление стендов – в 12 (14,1%) регионах (Белгородская, Московская, Омская, Ростовская, Смоленская, Тульская области и иные);

9) проведение классных часов в образовательных организациях с привлечением сотрудников правоохранительных органов, органов и учреждений системы профилактики – в 7 (8,2%) регионах (Приморский и Ставропольский края, Тамбовская область и иные);

10) мониторинг страниц в социальных сетях, через которые идет распространение никотинсодержащей продукции либо иных одурманивающих веществ – в 5 (5,9%) регионах (республики Башкортостан и Калмыкия, Волгоградская, Ленинградская и Челябинская области).

Таким образом, Минпросвещения России отмечает, что для предотвращения распространения новых видов подростковой токсикомании необходимо не только совершенствование нормативной правовой базы с учетом региональных особенностей, эффективное взаимодействие органов и учреждений системы профилактики, но и использование успешного опыта профилактической работы регионов в практике работы органов и учреждений системы профилактики иных субъектов Российской Федерации.